



Informe 2012

resum executiu

IL·LUSTRE COL·LEGI D'ADVOCATS DE BARCELONA





Informe 2012

resum executiu

IL·LUSTRE COL·LEGI D'ADVOCATS DE BARCELONA

Direcció:

Noemí Juaní i Ramon

Coordinació de Recerca:

Vicens Valentin Gomez

Disseny:

Albert Muñoz Thuile

L'advocacia és la veu privilegiada de qui coneix el punt de vista del ciutadà i, alhora, qui disposa dels coneixements suficients i consolidats per entendre el llenguatge, els procediments i els processos.

CONCLUSIONS GENERALS I RESUM EXECUTIU

Novament, el Col·legi d'Advocats de Barcelona presenta el seu informe de la justícia amb una anàlisi detallada de la situació de Jutjats i Tribunals tant d'Espanya com de Catalunya i, concretament, de l'àmbit en el que aquesta corporació té competències i que, en termes generals, representa entre el 60 i el 70 % de l'advocacia o de l'activitat judicial.

Es tracta d'una valoració que considerem necessària i imprescindible per què no es tracta de fer la típica memòria o ostentació del que es treballa o no es treballa; si no que consisteix en una mirada crítica però constructiva.

Això és possible per que l'advocat no forma part directament del sistema de justícia. No és un treballador. No és qui dirigeix l'estructura. No és qui l'organitza. No és qui ha de finançar-la.

L'advocacia és la veu privilegiada però indirecta de qui coneix el punt de vista del ciutadà que ha de recórrer a la justícia i, alhora, és qui disposa dels coneixements suficients i consolidats per entendre el llenguatge, els procediments i els processos.

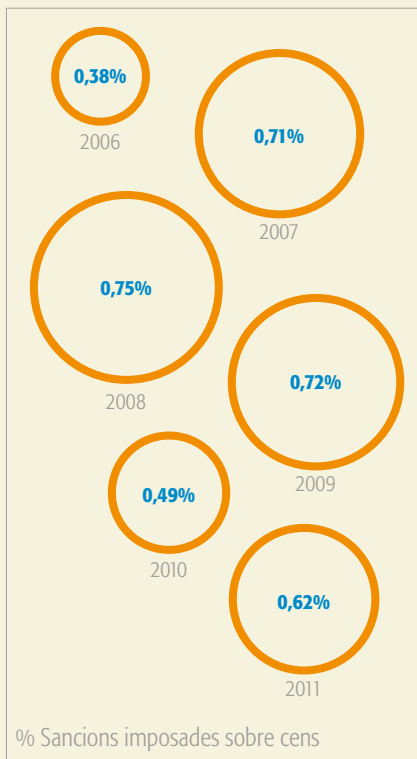
A més, el fet que defensa qualsevol de les dues parts que pot haver-hi en un procediment, li atorga una major dosi d'imparcialitat, que cap altre interlocutor tindria i ho fa en qualsevol de les àrees del dret.

El Col·legi d'Advocats de Barcelona, corporació de dret públic, de caràcter professional, amb personalitat jurídica pròpia, i plena capacitat per al compliment dels seus fins públics i privats; té entre les seves funcions principals garantir que, en l'exercici de la professió, es respecti l'ordenament jurídic vigent, la deontologia i les bones pràctiques.

Aquesta finalitat general és molt més important del que sembla ja que eleva a la categoria de màxim manament el que quedin garantits els drets i els interessos de les persones destinatàries de l'actuació professional i l'interès públic. A la pràctica, suposa que un advocat ha de donar el millor consell pels interessos del seu client inclús per sobre dels seus propis interessos particulars o els del seu despatx.

El Col·legi d'Advocats també té com a funcions ordenar l'activitat professional dels seus col·legiats, el compliment i protecció del secret professional, procurar que no es donin actes d'intrusisme, de competència deslleial o altres actuacions irregulars en relació amb la professió, i, exercir la potestat disciplinària sobre les persones col·legiades i les societats professionals d'advocats, en els termes establerts per la normativa.

En virtut d'aquesta potestat rep les queixes que sobre la conducta deontològica d'un advocat se li puguin formular.



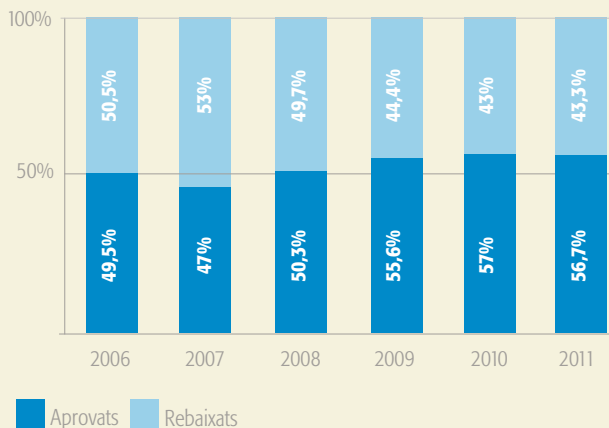
El nombre de queixes rebudes posades en relació al total de cens, posa de relleu però que el grau de satisfacció de la societat respecte de l'advocat en general és bastant satisfactori quedant per sota del 4,5%. Ara bé, la interposició d'una queixa no dóna raó de l'actuació incorrecta d'un advocat. Aquesta dada l'obtenim del nombre de sancions que s'imposen anualment com a resultat d'un expedient que reuneix tots els requisits necessaris per a comprovar la veracitat de la falta deontològica que s'imputa a l'advocat. Posat en relació amb el cens de l'advocacia veurem que ens dóna nivells per sota de l'1%.

També el Col·legi, a requeriment de l'òrgan judicial, emet un informe en casos d'impugnació de minuts d'honoraris incloses en una taxació de costes o reclamades al client mitjançant procediment de jura de comptes.

Aquesta funció posa de relleu el nivell de conflictivitat que respecte la societat aquesta qüestió pot generar i, també, fins a quin punt aquestes minuts són desproporcionades o massa altes en relació a les tasques realitzades.

En aquest sentit i recordant que l'any 2011 en van emetre un total de 1.048 dictàmens en taxació de costes, el que resulta una xifra gairebé inexistente si es compara amb els milers d'assumptes que cada any són dirimits als Jutjats o Tribunals; també es pot observar com cada vegada és menys necessari fer aquesta correcció,

Un advocat ha de donar el millor consell pels interessos del seu client inclús per sobre dels seus propis interessos particulars o els del seu despatx.



Tipus de dictamens emesos en taxació de costes.

el que també és un símptoma de bon funcionament per part dels advocats.

El Col·legi a més realitza una funció essencial d'orientació i assessorament previs a aquells que, amb insuficiència de recursos es dirigeixen al Serveis d'Orientació Jurídica davant d'un conflicte jurídic, de tramitació de les sol·licituds de justícia gratuïta i de designació d'advocat pel torn d'ofici o assistència al detingut.

Aquests serveis han obtingut durant l'any 2011 la Certificació ISO 9001 de Qualitat.

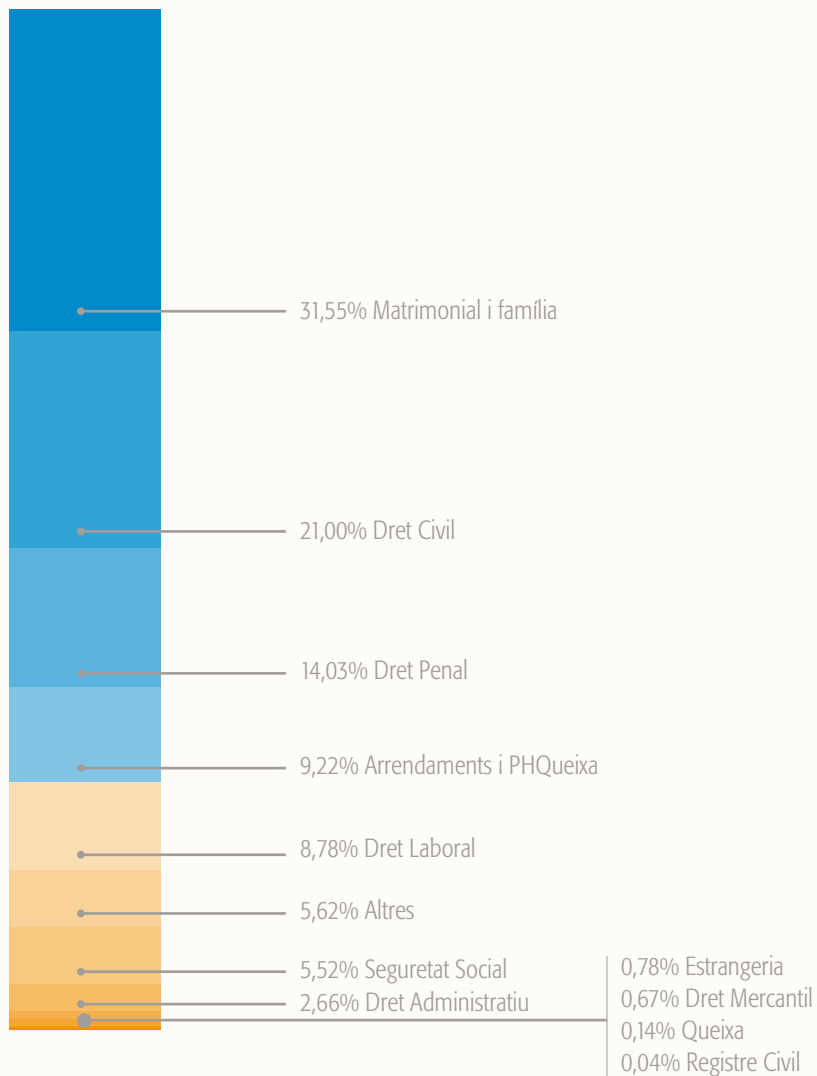
L'any 2011 es va arribar a un total de 52.418 consultes a un perfil de ciutadà que majoritàriament era home entre 20 i 39 anys en situació

d'atur i de nacionalitat espanyola. També, cal destacar que el major nombre de consultes es va donar en l'àmbit de família seguit de qüestions relacionades amb el dret civil.

Els Serveis d'Orientació Jurídica es poden entendre com una bona inversió atès que suposen exercir un filtre que, mantenint suficientment assessorat al ciutadà, el que és un dret bàsic, eviten en molt bona mesura que aquest conflicte o qüestió arribi als jutjats. Així, malgrat el que molts pensen, gairebé el 40% de les consultes no inicien la tramitació de l'expedient de justícia gratuïta.

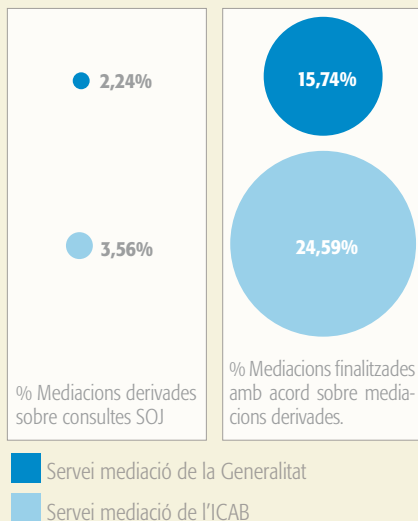
També s'intenta dirigir al ciutadà a d'altres formes de resolució de conflictes com seria la mediació, malgrat que la major part de les consultes que arriben a realitzar-se (un 78%) no són susceptibles de ser resoltes per aquesta via; i que es tracta d'un procediment voluntari que només accepta un 35% dels casos.

Però si s'ha pogut posar en evidència des de l'ICAB que quant més fàcil li sigui a l'usuari l'accés als seus de mediació, també serà que l'accepti com a via alternativa. Això és fàcilment comprovable si veiem com als llocs on és Servei d'Orientació a la Mediació està prestat pel mateix lletrat que realitza el Servei d'Orientació Jurídica (SOJ-SOM) el percentatge de mediacions iniciades es duplica respecte d'aquells serveis que la mediació es presta de manera diferenciada.

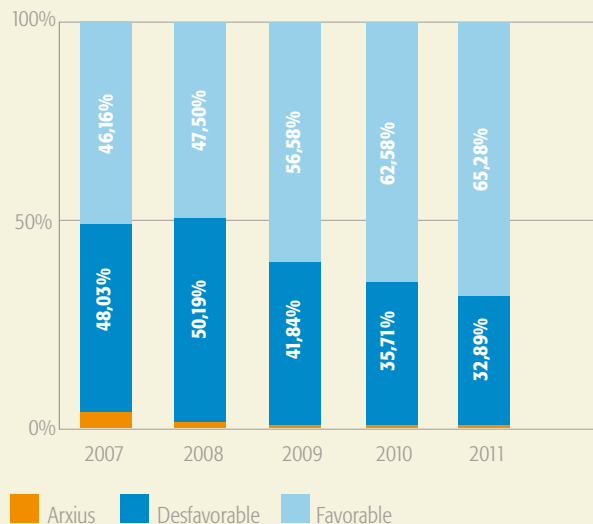


Distribució per matèries consultades al SOJ. Any 2011.

Els Serveis d'Orientació Jurídica es poden entendre com una bona inversió atès que suposen exercir un filtre que eviti en bona mesura que un conflicte arribi als jutjats.



Nombre de mediacions i el seu resultat



Dictàmens emesos per l'ICAB en sol·licituds de Justícia gratuïta.

L'ICAB ha apreciat els efectes de la crisi econòmica de manera evident atès que el 65% de les sol·licituds han tingut un resultat favorable quan fa només 3 anys, el percentatge era només d'un 47%.

A més, el Col·legi d'Advocats de Barcelona té l'obligació legal de tramitar les sol·licituds de justícia gratuïta i emetre el dictamen inicial i provisional que dona dret o no a la designació d'advocat d'ofici.

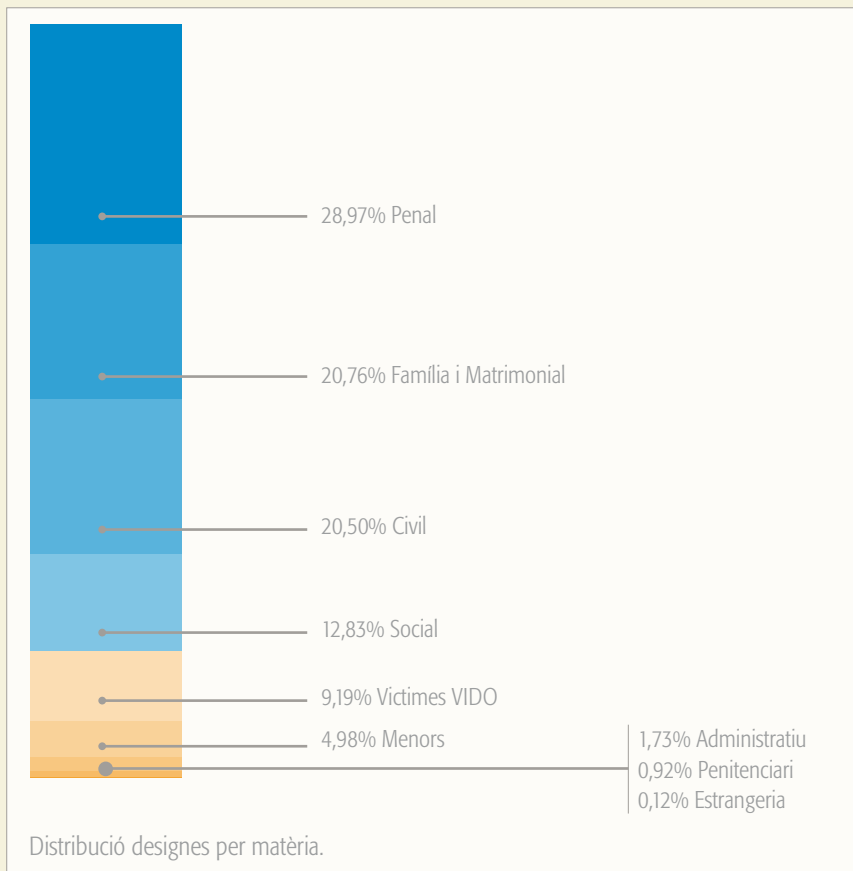
En aquest àmbit, l'ICAB ha apreciat els efectes de la crisi econòmica de manera evident atès que el 65% de les sol·licituds han tingut un resultat favorable quan fa només 3 anys, el percentatge era només d'un 47% i tenint en compte que el 98% dels dictàmens emesos per l'ICAB són confirmats per la Comissió d'Assistència Jurídica Gratuïta.

El nombre total de designes d'advocat d'ofici efectuades al llarg del 2011 ha estat de 43.247. Cal però tenir en compte que aquestes no corresponen únicament als supòsits en els que s'ha obtingut el benefici de justícia gratuïta atès que el Col·legi d'Advocats està obligat a designar advocat d'ofici sense condicionar-ho a l'obtenció o no de justícia gratuïta a requeriment judicial segons el que disposa l'article 21 de la Llei 1/1996, quan el jutge considera i fonamenta la urgència de la designa efectuada, en els procediments penals en la defensa de l'acusat i de manera imperativa

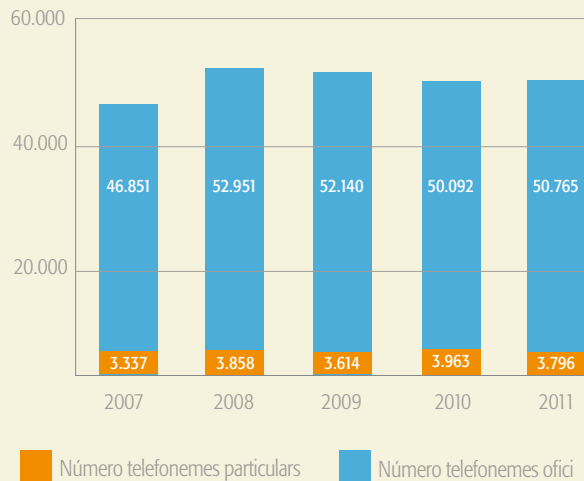
quan la sol·licitud es realitza en el moment de la detenció i ens els procediments laborals per a la defensa del treballador per compte aliena sense necessitat de tramitar la sol·licitud de justícia gratuita per la defensa en judici.

La distribució de designes mostra com la major part de les designes es concentra en l'àmbit penal, seguit del civil i de família.

Així mateix, el Col·legi d'Advocats ha de donar el servei que preveu l'article 520.4. de la Llei d'Enjudiciament Criminal pel qual "L'autoritat judicial i els funcionaris sota la custòdia es trobi el detingut o pres, s'abstindran de fer-li recomanacions sobre l'elecció d'advocat i de comunicar, de manera que permeti la seva constància, al Col·legi d'Advocats el nom de l'advocat triat perquè la seva assistència o pe-



ció que se li designi d'ofici. El Col·legi d'Advocats notificarà al designat aquesta elecció, per tal que manifesti la seva acceptació o renúncia. En cas que el designat no accepti l'encàrrec, no es trobi o no compareix, el Col·legi d'Advocats de nomenar un advocat d'ofici. L'advocat designat ha d'acudir al centre de detenció com més aviat i, en tot cas, en el termini màxim de vuit hores, comptades des del moment de la comunicació al referit Col·legi".



Número total de telefonemes a l'any
(Advocat d'ofici i privat)

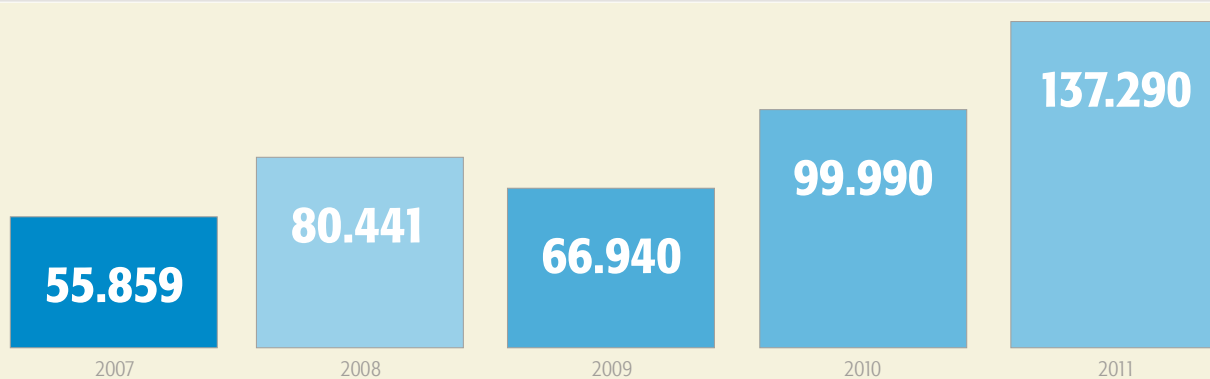
En aquesta línia designa advocat d'ofici o advocat privat d'acord amb les peticions realitzades pel detingut, sent però majoritària el primer tipus.

El servei complet de torn d'ofici i assistència al detingut el cobreixen més de 3.400 advocats que suposen, aproximadament el 20% dels advocats en exercici col·legiats a l'ICAB.

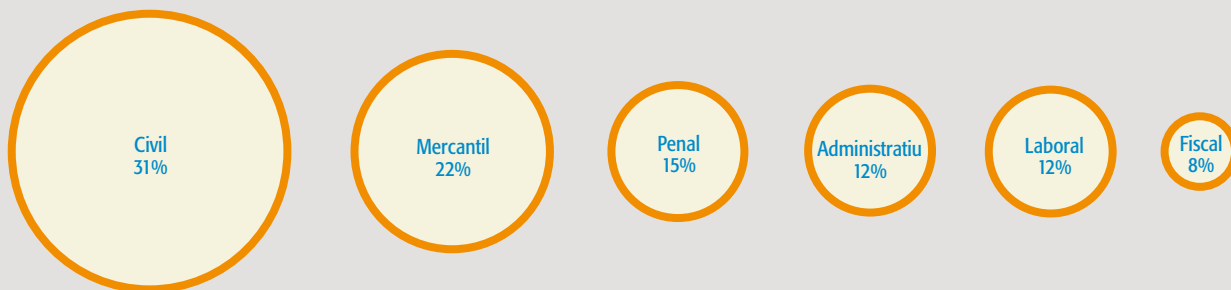
Per les seves actuacions i d'acord amb la legalitat vigent, els advocats perceben unes quantitats a càrrec de l'Administració Pública que ha suposat el 45% del total del que la Generalitat de Catalunya ha destinat per a tota Catalunya.

Així mateix, quan perceben honoraris als seus clients d'acord amb els supòsits previstos legalment, retornen aquestes quantitats de nou a l'Administració pública el que any rere any ha experimentat un augment a destacar.

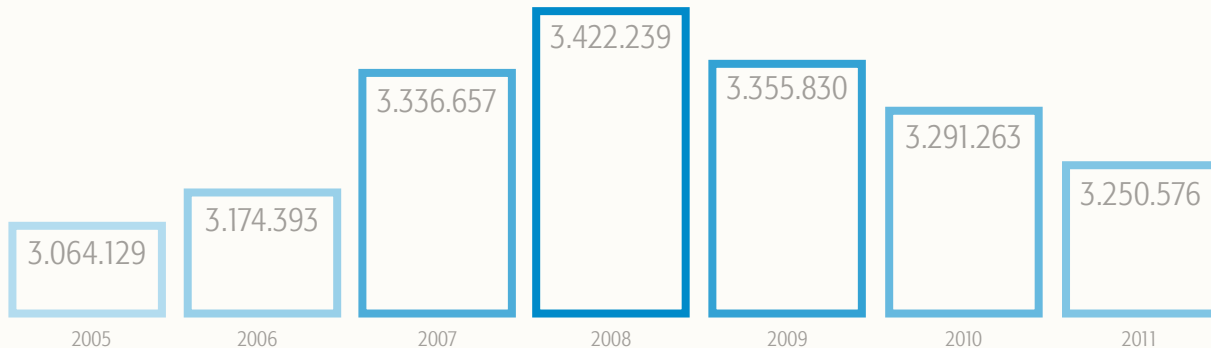
Respecte de la totalitat dels advocats col·legiats al Col·legi d'Advocats de Barcelona, cal tenir en compte que una molt bona part dels gairebé 17.000 advocats en exercici, dediquen part del seu dia a dia, als jutjats i tribunals. Tot i així, la seva esfera d'actuació va molt més enllà d'aquest tipus d'actuació, dedicant-se en molt bona mesura a tasques que es desenvolupen al seu despatx en les diferents branques o especialitats.



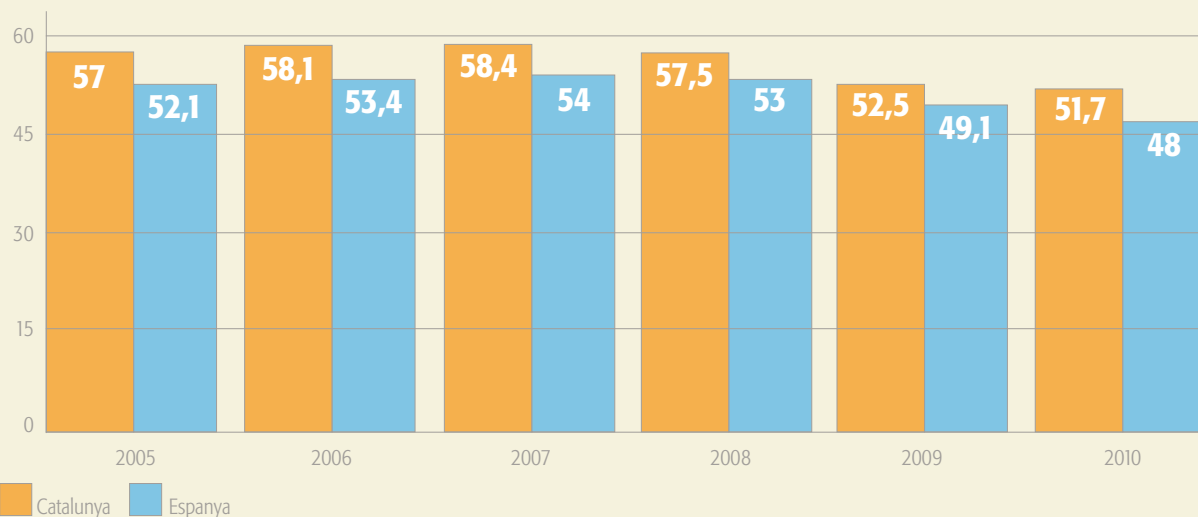
Evolució retorn imports a l'Administració.



Dedicació preferent d'actuació



Evolució nombre d'empreses.



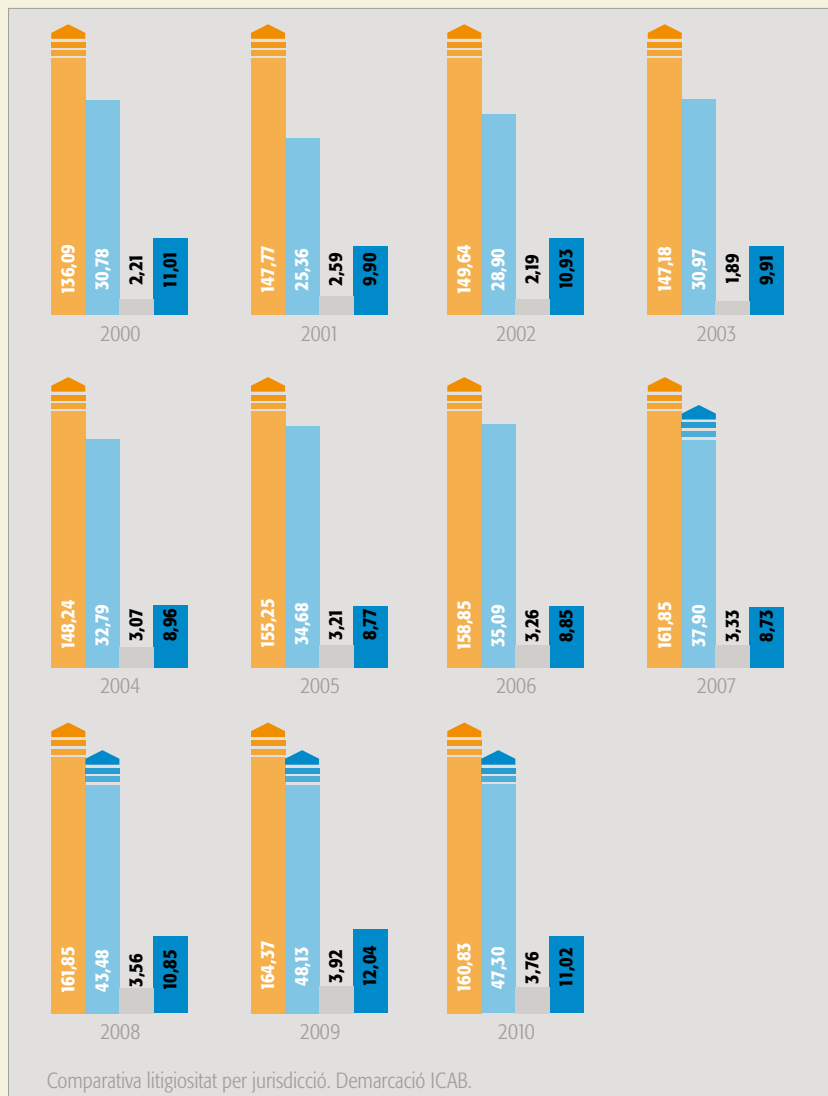
Taxa d'ocupació comparativa Espanya-Catalunya

Els advocats s'han vist afectats per la crisi econòmica de la mateixa manera que la societat sencera, i no com molta gent va imaginar en el primer moment respecte el fet que això podia suposar un moment de bonança. Així, malgrat que certament l'advocacia va haver d'intervenir en molt bona part dels procediments socials, mercantils o hipotecaris que en els primers anys de la crisi es van disparar, ni això va suposar necessàriament majors ingressos, en un moment en el que la manca de liquiditat i els impagaments també afectaven a aquesta professió, ni les conseqüències generals i a mig termini que això ha suposat per a tots ha quedat fora de l'esfera d'afectació per l'advocat qui, per tant, també està patint la manca generalitzada de clients, ja siguin particulars o empreses.

Així, les dades generals sobre l'evolució de l'economia, tindran necessàriament els seus efectes en el nombre de clients que l'advocat deixa de tenir:

La conseqüència davant dels Tribunals pot ser mesurada des de diferents òptiques o indicadors, sent la litigiositat una de les més importants.

La llitigiositat, mesura el nivell de controvèrsies que es dirimeixen davant dels Jutjats i Tribunals. És l'àmbit penal el que, amb substancials diferències aglutina la major part de la conflictivitat judicial, seguit a moltíssima distància pel civil, el laboral i per últim el contenciós administratiu.



L'àmbit penal no sembla ser massa sensible als canvis econòmics que s'estan vivint, mentre que la jurisdicció que s'està veient afectada de manera més evident per la situació econòmica és la social seguida per la civil.

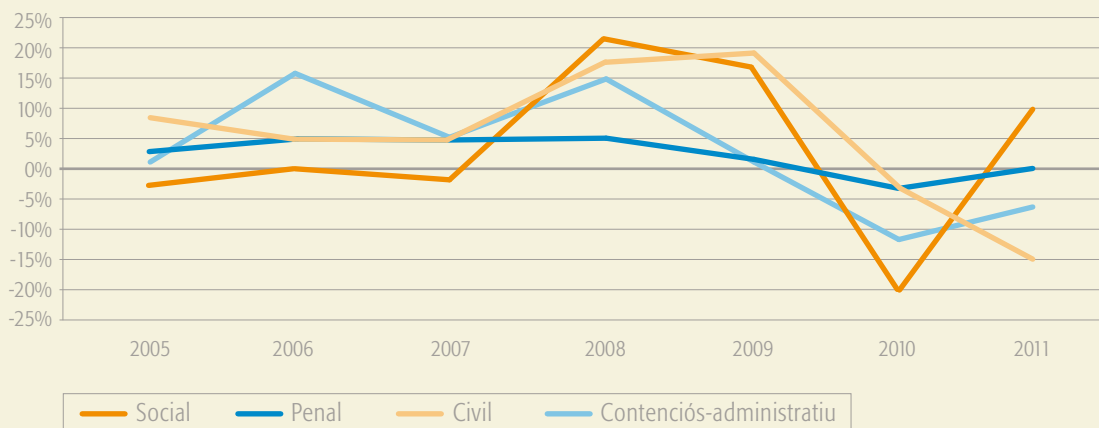
Tot i així, l'àmbit penal no sembla ser massa sensible als canvis econòmics que s'estan vivint, mostrant dades que han anat fluctuant al llarg del temps però per altres causes.

En el gràfic següent es pot observar clarament com la jurisdicció que està veient-se afectada de manera més evident per la situació econòmica és la social seguida per la civil.

La jurisdicció contenciosa-administrativa presenta una afectació en ordre contrari, amb una disminució evident d'assumpes ingressats, mentre que la penal, com dèiem es manté bastant estable.

També pot ser destacat amb les dades avançades de 2011 que s'han pogut obtenir des del CGPJ, que aquest últim any ha suposat per l'àmbit social un nou augment d'assumpes, que es veu més accentuat per la baixada molt important que s'havia operat al 2010. Mentre que la resta de jurisdiccions continuen mostrant dades tendents a la disminució que ja s'havien començat a viure també l'any 2010.

La interpretació d'aquestes dades des d'un punt de vista econòmic o social no és gens optimista doncs el que en el fons ens estan mostrant és la impossibilitat de recuperar l'entramat empresarial, de consum i de comerç que l'alta conflictivitat dels anys 2008 i 2009 va destruir.



Variació en percentatge nombre d'assumpes ingressats Espanya.

Pel que fa al funcionament dels Jutjats i Tribunals i la seva situació concreta, l'examinarem a la llum de tres indicadors:

LA TAXA DE CONGESTIÓ.

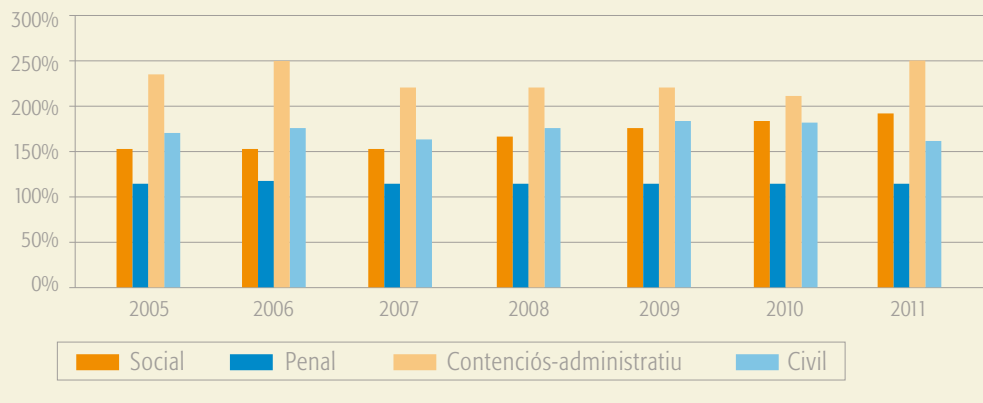
Mesura el nivell de saturació o estrés que els jutjats o tribunals tenen i ho fa sumant el nombre d'assumpes ingressats més aquells que estaven pendents a l'inici d l'any i ho divideix entre el nombre d'assumpes resolt.

Amb diferència, les dades ens mostren que és la jurisdicció contenciosa-administrativa

la que més nivell de congestió té; la qual cosa no deixa de ser curiosa si recordem que és la que presenta menor nivell de conflictivitat (taxes de litigositat més baixes).

També de manera paradigmàtica, la jurisdicció que més assumpes ha de tramitar cada any, la penal, és la que presenta un taxa de congestió més baixa; diríem inclús que presenta paràmetres molt normalitzats i dins del que es consideraria una funcionament eficient.

L'interpretació de les dades ens mostra la possibilitat de recuperar l'entramat empresarial, de consum i de comerç que l'alta conflictivitat dels anys 2008 i 2009 va destruir.



Taxa de congestió comparada Espanya.

No podem imputar únicament al nombre d'òrgans judicials, les causes que provoquen una alta taxa de congestió.

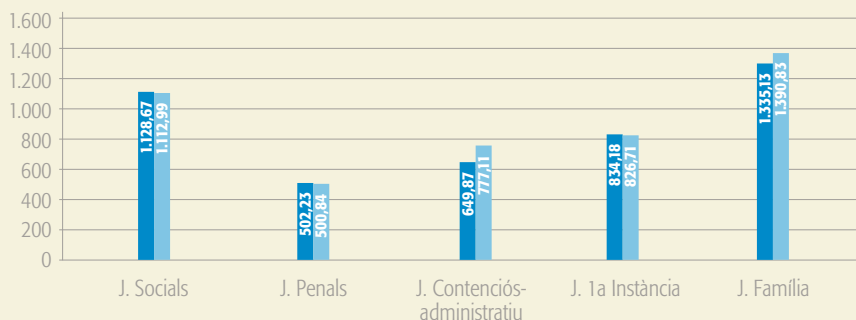
Les raons d'aquesta situació no poden ser imputades únicament al nombre de Jutjats i Tribunals que puguin existir per a cada ordre jurisdiccional.

El cert és que si posem en relació el nombre d'assumpes que van ingressar en cadascun d'aquests àmbits amb el nombre d'òrgans existents, les dades ens posen de relleu una realitat que no explicaria les diferències en les taxes de congestió.

En el gràfic següent es compara la mitjana d'assumpes que van ingressar l'any 2011 en els Jutjats que tenen la responsabilitat de conèixer els conflictes en primera instància

fins sentència. Aquesta diferenciació és necessària per a aïllar els efectes que els Jutjats d'Instrucció en l'àmbit penal generen en la consideració general atès que en un nombre molt significatiu d'aquests assumptes acaben sent arxivats el que dona taxes de resolució molt altes.

Tot i aïllant alguns efectes distorsionadors, poden concloure que no podem imputar únicament al nombre d'òrgans judicials, les causes que provoquen una alta taxa de congestió. Altres deuen ser doncs els motius que donen raó de la difícil situació que travessant els Jutjats del Contenciós seguits dels civils o els socials.



Mitjana per òrgan d'assumpes ingressats. Catalunya i Espanya 2011.

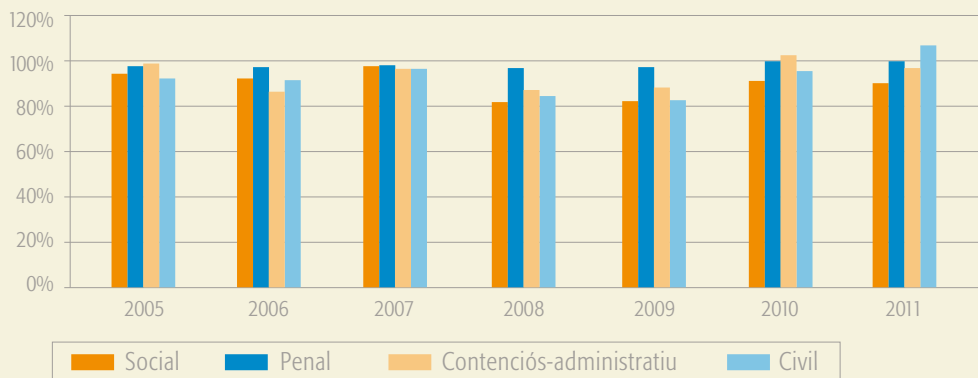
TAXA DE RESOLUCIÓ

La taxa de resolució és un dels indicadors que també ens poden explicar el nivell d'eficiència d'un jutjat o d'una sèrie de jutjats.

Posa en relació el nombre d'assumpes que han estat resolts un any, pels assumpes que van ingressar. Arribar a una taxa del 100% suposaria el nivell d'eficiència més òptim encara que ates el procediment de qualsevol assumpte no del tot realista.

Ara bé, atès que tots els òrgans judicials tenen alts índex d'assumpes pendents a l'inici d'un període, si no s'arriba a aquest índex o inclús se supera; el resultat és que cada vegada la situació d'un jutjat serà pitjor.

Dit això i comparades les dades de totes les jurisdiccions podríem concloure que la situació de la jurisdicció social és suficientment preocupant i que només la civil, en l'últim any, dóna peu a cert optimisme.



Taxa de resolució comparada. Espanya.

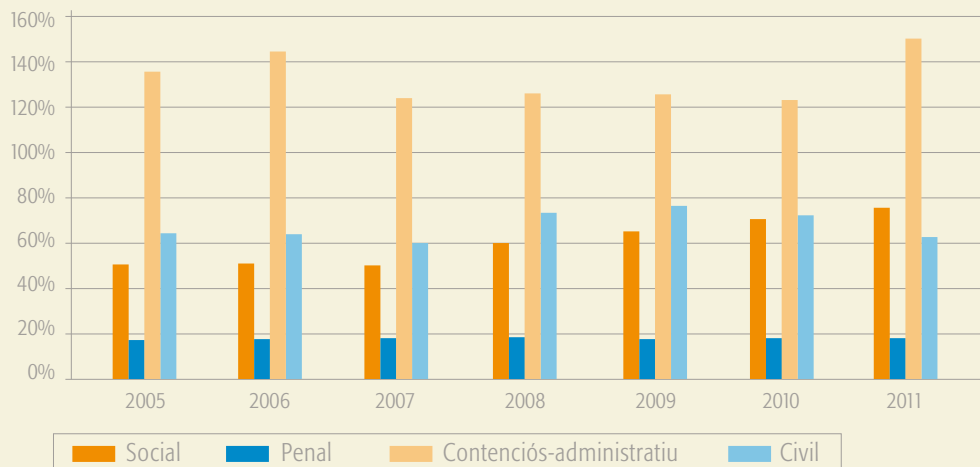
Les dades mostren una situació gens positiva despertant-se totes les alarmes de la jurisdicció contenciosa

TAXA DE PENDÈNCIA

Per últim i per tal de valorar realment la situació d'allò que es troba pendent, la taxa de pendència és el coeficient entre els assumptes que han quedat per resoldre al finalitzar el període entre el nombre d'assumpes que han estat resolts i també aquí les dades mostren una situació gens positiva despertant-se totes les alarmes de la jurisdicció contenciosa.

CATALUNYA I LA DEMARCACIÓ DE L'ICAB

Aquesta situació no és gens diferent de la que trobem a Catalunya que en termes generals suposa entre el 14 i el 16% dels assumptes que es dirimeixen a tota Espanya a excepció de l'àmbit contenciós administratiu que suposa un 8% aproximadament. I tampoc és diferent de la que s'aprecia en el cas de la demarcació de

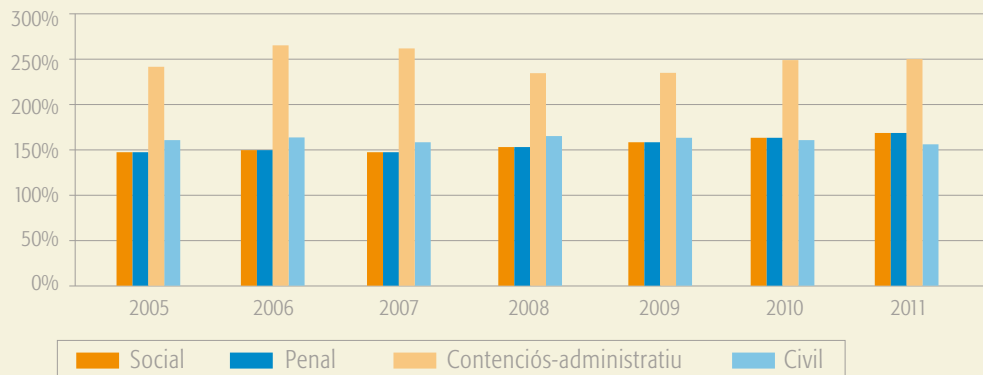


Taxa de pendència comparada. Espanya.

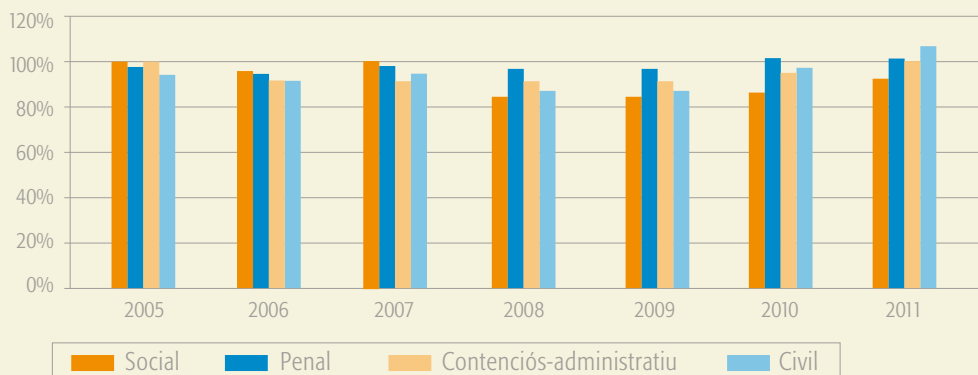
l'ICAB que suposa al voltant d'un 8% del total d'assumptes d'Espanya a excepció de la jurisdicció contenciosa que és en torn a un 3%.

Però si caldria ressaltar que presenta en alguns casos lleugeres diferències amb indicadors una mica més positius fonamentalment com a conseqüència d'unes taxes de resolució que donen millors resultats.

Així ho posa de relleu, com exemple la taxa de congestió comparada a cadascun dels àmbits jurisdiccionals.



Taxa de congestió comparada. Catalunya.



Taxa de resolució comparada. Catalunya.

Preocupa de manera especial la situació que estan vivint els Jutjats del Mercantil.

L'ANÀLISI PER JURISDICCIONS

Més enllà d'aquesta valoració general, l'anàlisi detallat de cadascuna de les jurisdiccions ha posat de relleu aspectes importants sobre els quals caldria ressaltar.

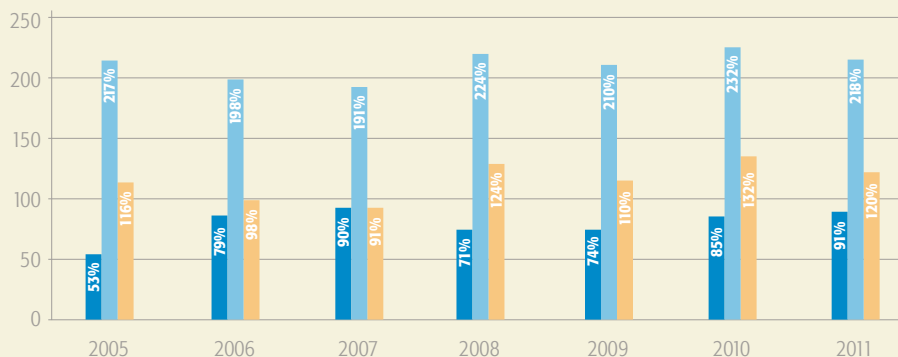
Així, respecte de la jurisdicció civil preocupa de manera especial la situació que estan vivint els Jutjats del Mercantil.

Aquests òrgans van néixer col·lapsats des del mateix moment de la seva inauguració com algunes veus ja havien anunciat. En res ha millorat la seva situació sobretot tenint en compte que es tracta d'una dels àmbits que s'està veient més col·lapsat com a conseqüència de la situació econòmica generalitzada.

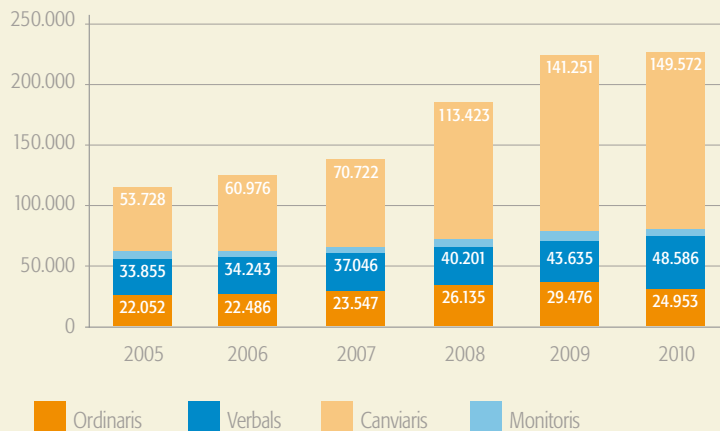
Les taxes de congestió doncs no deixen d'empeyorar i la complexitat dels procediments no permet arribar a taxes de resolució que puguin donar esperances a que la solució pugui millorar en els propers anys.

Altres efectes molt importants d'aquesta crisi econòmica que han afectat a la jurisdicció civil es poden comprovar en la variació per tipus de procediments que s'han donat en els anys estudiats al detall i que només arriben fins al 2010 com a conseqüència de les dades que són disponibles per part del CGPJ.

D'aquest anàlisi podem veure com els procediments monitoris han doblat el nombre d'assumptes, mentre que verbals o ordinaris també han crescut però en menor mesura i, fins i tot,



Jutjats del Mercantil. Catalunya.

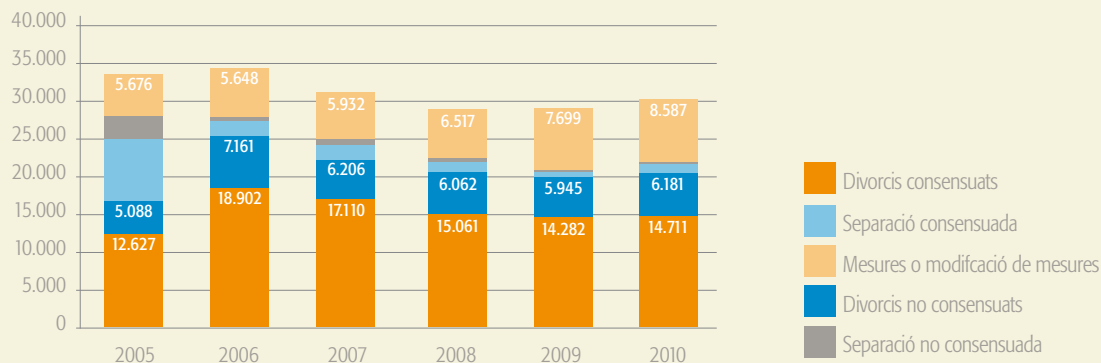


Variació per tipus d'assumptes Jurisdicció Civil. Catalunya.

els ordinaris, semblen mostrar una tendència a l'estabilització.

També val la pena ressaltar que darrera de l'aparent estabilitat de les dades que mostren els Jutjats

de Família, existeix un canvi important en el tipus de procediments que es dirigeixen de manera que són els procediments dirigits a establir les mesures i les modificacions que puguin donar-se els que han experimentat un dràstic augment.



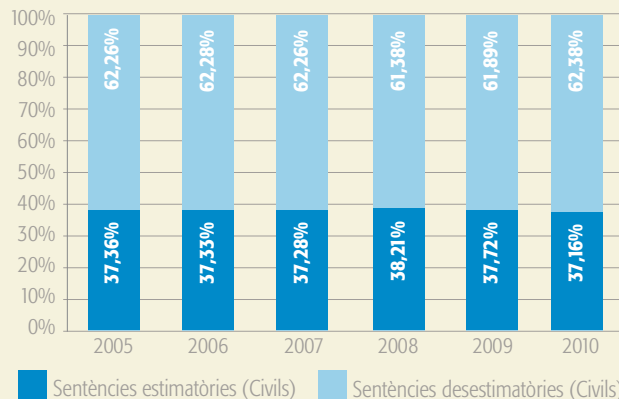
Variació per tipus de procediments. Àmbit Família. Catalunya.

L'advocacia és molt crítica amb la qualitat de les sentències i resolucions emeses.

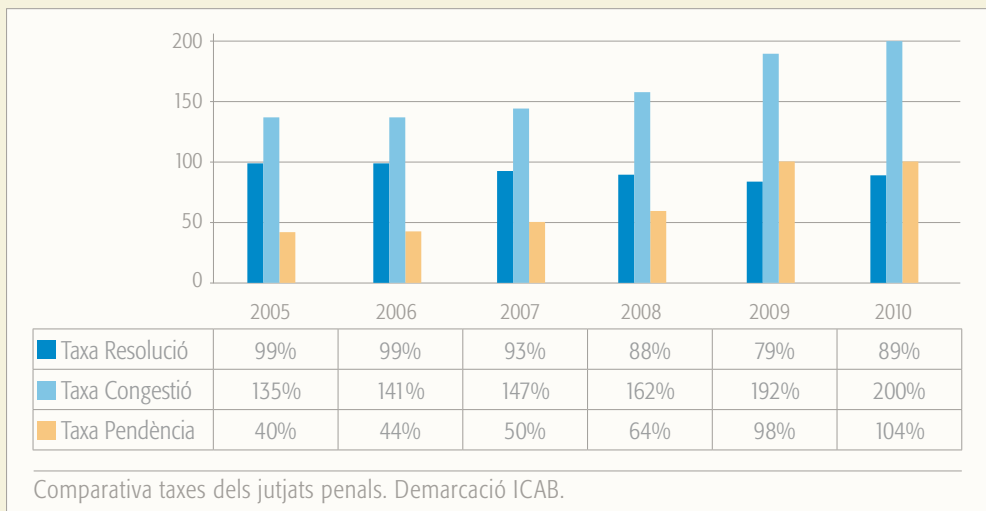
Per últim, i més enllà del que assenyalen les xifres i les taxes expressades, l'advocacia és molt crítica amb la qualitat de les sentències i resolucions emeses en aquesta jurisdicció, el que les dades respecte els resultat dels recursos interposats posen en evidència, ja que

un 37% de les mateixes són modificades en segona instància.

En l'àmbit penal sorprèn la situació que travessant els Jutjats del Penal amb taxes de congestió altíssimes així com del nombre d'assumptes.



Resultats recursos apel·lació Espanya. Jurisdicció Civil.



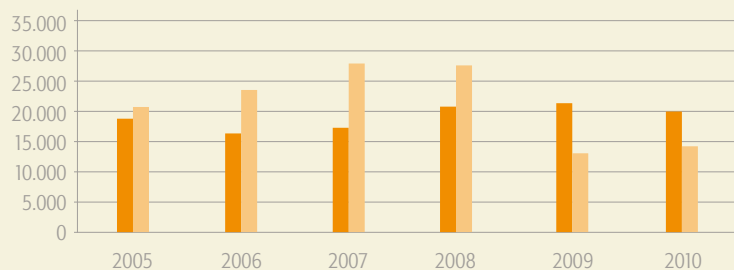
Comparativa taxes dels jutjats penals. Demarcació ICAB.

Pot ser, bona part d'aquesta situació sigui com a conseqüència d'un funcionament molt deficient que té la seva màxima expressió en el moment de l'assenyalament o judici respecte de la que la societat en general però els advocats en particular, són molt crítics:

I aquestes mancances no es resolen en el moment de les executòries que presenten index de resolució molt per sota de les necessitats reals tot i que un 32% de Judicis finalitzen amb una sentència dictada de conformitat.

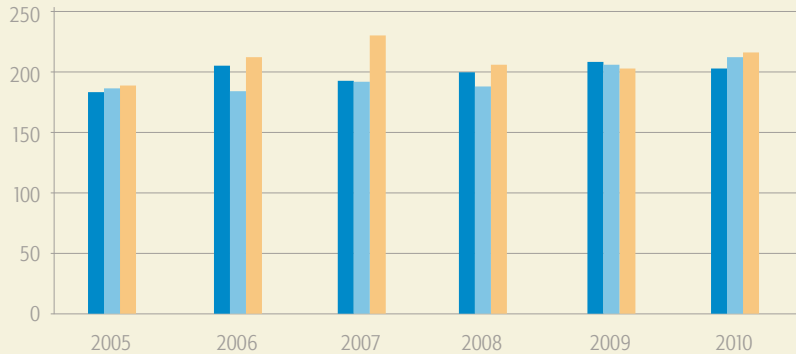


Retards en els assenyalaments. Jurisdicció Penal. Enquesta d'opinió febrer 2012. 402 respostes.



Ingressades	19.243	16.973	18.018	21.045	21.617	19.858
Resoltes	20.709	23.983	28.663	28.391	13.315	14.389

Executòries ingressades i resoltes. Demarcació ICAB.



	2005	2006	2007	2008	2009	2010
■ Espanya sense Catalunya	182%	211%	194%	200%	215%	203%
■ Catalunya sense demarcació ICAB	187%	182%	194%	189%	208%	214%
■ Demarcació ICAB	193%	221%	230%	209%	204%	218%

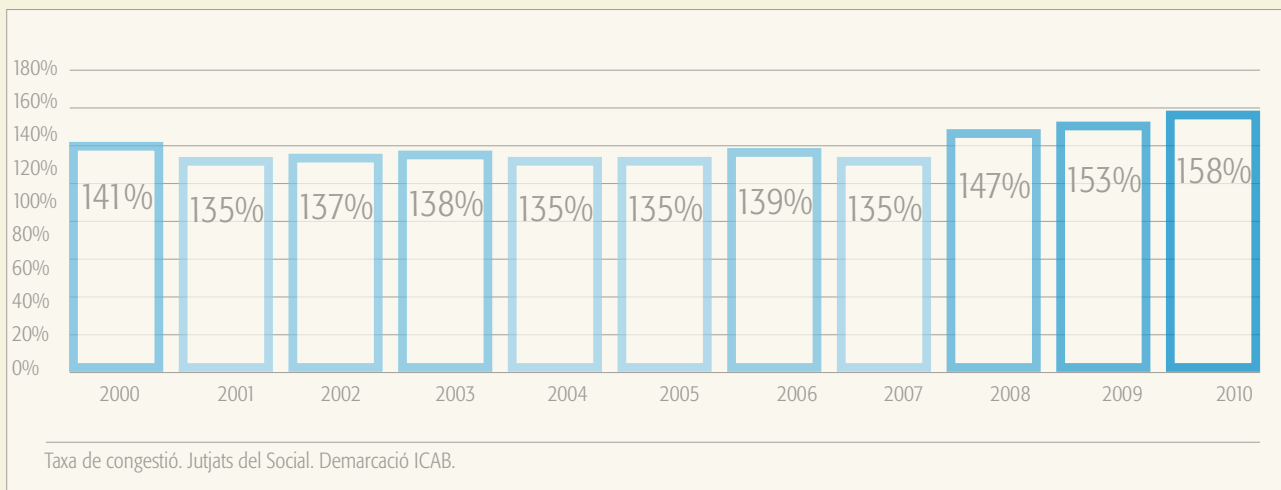
Taxes de congestió comparades. Jutjats del Contenciós-administratiu.

Als Jutjats del Social l'efecte de la crisi econòmica és molt important i està comportant situacions que difícilment podran ser suportables tenint en compte l'extrema sensibilitat dels assumptes que dirimeixen

Pel que fa a la jurisdicció contenciosa destacar el que ja hem estat comentant anteriorment i que no és una altra cosa que l'alt índex de congestió que encara preocupa més en l'àmbit de la Demarcació de l'ICAB doncs presenta les taxes més altes de tots els territoris estudiats i comparats. Aquesta taxa a més no deixa de créixer malgrat el nombre d'assump-tes ha disminuït.

Per últim, als Jutjats del Social com abans hem vist respecte dels Jutjats del Mercantil, l'efecte de la crisi econòmica és molt important i està comportant situacions que difícilment podran ser suportables tenint en compte l'extrema sensibilitat dels assumptes que dirimeixen.

Les taxes de congestió mostren així una tendència a l'augment que com hem vist en l'avançament de les dades corresponents a 2011, no milloraran.



CONCLUSIONS GENERALS

Com hem anat dient al llarg d'aquest informe i davant la crisi econòmica que estem vivint pot semblar agosarat sol·licitar més recursos. Però no ho seria tant si aquests es consideressin una inversió real i es recordés i es tinguessin en compte els milers d'euros que es troben en aquests moments aturats, per manca d'una decisió judicial.

Tot i així, aquest més recursos ni caldria aplicar-los per igual a totes les jurisdiccions ni serien factibles o rendibles sense una necessària i veritable reestructuració a tots els nivells.

Aquesta reestructuració hauria de deixar de pensar en termes dels jutjats individuals per a analitzar i proposar formes de funcionament

que plantegin solucions per una Administració de Justícia considerada com un tot.

Això no és gens fàcil quan cadascun dels intervinents directes depèn d'un organisme diferent i totalment independent. Jutges i Magistrats agrupats sota el Consejo General del Poder Judicial, Secretaris Judicials dependents del Ministeri de Justícia, auxiliars i gestors dependents orgànicament de l'administració de la Comunitat Autònoma que, malgrat tot, no pot modificar estructures essencials d'aquest cos. I mentre tant, al voltant, advocats, procuradors o perits de diverses professions i àmbits d'actuació.

No ens cansarem doncs de repetir que és essencial la coordinació efectiva i real de tots

aquests intervinents en taules o comissions de treball que, a nivell de les Comunitats Autònomes, puguin prendre decisions que siguin aplicables i executives.

Més enllà d'aquesta coordinació caldria:

- **Aprofitar la implantació del nou model d'oficina judicial i el model de gestió informatitzada:**

- Amb una formació específica als funcionaris en relació al lloc de treball a cobrir
- Amb l'aplicació dels sistemes de gestió i d'informació adients per a l'agilització dels tràmits.
- Amb la integració immediata de tots els professionals però d'una manera fonamental, als advocats que són qui ostenten la direcció de la defensa.
- Amb la possibilitat de polivalència del personal i ocupació de lloc de treball de reforç si s'escau.
- Amb la creació de serveis comuns que puguin donar resposta eficient a cadascun dels problemes que es vagin donant i d'una manera coordinada i homogènia.
- Amb la distinció clara de les funcions jurisdiccionals de les de gestió o de tipus organitzatiu impedint que conflueixin a la mateixa figura i designant un professional per aquestes últimes.

- **Realitzar una previsió realista i conjuntural de creació de nous Jutjats per partits judicials atenent al paràmetre fonamental que ens aporten les estadístiques i el nivell de congestió i, en concret respecte dels Jutjats del Socials, Jutjats Mercantils i Jutjats de Primera Instància com a prioritaris.**

- **Revisar l'ocupació de nombroses places de jutges i magistrats que estant sent ocupades per personal interí i en relació a això:**

- Cal examinar el model d'accés a la carrera judicial
- Cal plantejar-se el model de carrera judicial existent a Espanya i la possibilitat d'establir un sistema diferent al funcional per a la cobertura de la plantilla, aprofitant els valors tant del personal interí que s'ha dedicat durant anys a aquesta funció, com la d'advocats com a professionals preparats i coneixedors de la realitat jurídica.
- Cal pensar en solucions de places de reforç que ajudin a augmentar les taxes de resolució.

- **Evitar al màxim la judicialització amb diferents mesures:**

- Augmentar les vies de resolució alternatives com la mediació o l'arbitratge, d'una manera realista però decidida.

- Obligar a l'Administració pública a resoldre efectivament els recursos administratius que se li imposin, analitzant la possibilitat en cada cas, d'evitar la desestimació per silenci.
- **Implantar mesures de penalització pel cas de les Administracions que no compleixin els terminis fixats per l'autoritat judicial.**
- **Redefinir el sistema de justícia gratuïta amb:**
 - Obligació d'acreditar insuficiència de mitjans econòmics, en tots els àmbits (incloent el laboral)
 - Adaptació del concepte d'unitat familiar a la realitat de les parelles de fet i incloure totes les persones amb relació de parentiu que conviuen al mateix domicili, i entre les que no hagin interessos contraposats.
 - Desenvolupament del reconeixement parcial del dret mitjançant escales progressives i proporcionals en funció dels ingressos d'aquesta unitat familiar.
 - Creació d'una oficina conjunta amb l'Administració, amb potestat coercitiva, per al cobrament dels imports en els casos en què hi ha denegació del dret o quan la llei permet el cobrament d'honoraris que possibiliti el devolució de les despeses que ha suposat.
- Establiment de taxes en els supòsits de denegació del dret, per l'ús dels serveis.
- Millorant el sistema de pagament de les retribucions dels advocats inscrits al torn d'ofici, amb compromís de pagament puntual que obligui abonar interessos per mora en cas d'incompliment per part de l'Administració.
- **Impossibilitat d'aprovació de cap tipus de modificació legal, que no vagi acompanyada d'un estudi que avaluï l'impacte econòmic a nivell general i especialment en el sistema de justícia gratuïta; amb obligació de la dotació pressupostària corresponent.**

Les mesures a proposar no poden anar en la direcció de posar obstacles a l'accés a la justícia, sobretot quan aquests obstacles poden impedir-ho a un determinat sector de la població.

La imposició de taxes, molt més greu a Catalunya pel que suposa de doble imposició, és una d'aquestes mesures. No té tampoc fonamentació, doncs malgrat el que algunes veus pretenguin fer creure, els recursos d'apel·lació no només són una fase del procediment que consolida l'Estat de Dret si no que, sobre tot a l'àmbit civil, és absolutament imprescindible com ho demostra el que al voltant del 40% dels recursos interposats acaben amb una sentència estimatòria; el que significa que la sentència en primera instància és revocada.



Il·lustre Col·legi d'Advocats de Barcelona

Carrer Mallorca, 283

08037 Barcelona

93 496 18 80 • icab@icab.cat

<http://www.icab.cat>