

BOLETÍN DE ACTUALIDAD JURÍDICA AMBIENTAL

OCTUBRE 2023

Sección de Derecho Ambiental - ICAB



LinkedIn: Secció de Dret Ambiental de l'ICAB



E-mail: seccioambiental@icab.cat

“TOP 5” NOVEDADES

1. Acuerdo GOV/201/2023, de 3 de octubre, por el que se crea el Programa temporal de apoyo a la gestión de la sequía. [[enlace al DOGC de 5 de octubre de 2023](#)]

El Gobierno acuerda crear un Programa temporal de apoyo a la gestión de la sequía con una duración de tres años, enfocado en la anticipación de fenómenos extremos y la gestión de la sequía. Se asignarán 54 empleados a diferentes departamentos y agencias relacionados con este programa.

2. Resolución ACC/3460/2023, de 2 de octubre, de convocatoria para la concesión de subvenciones destinadas a las administraciones públicas de Cataluña para la investigación y recuperación de suelos de su propiedad que se ven afectados por indicios de contaminaciones puntuales o por vertidos de residuos industriales por causante desconocido (ref. BDNS 720978). [[enlace al DOGC de 17 de octubre de 2023](#)]

La Generalitat ha hecho una convocatoria de subvenciones destinadas a las administraciones públicas de Cataluña para la investigación y recuperación de suelos de su propiedad que se ven afectados por indicios de contaminaciones puntuales o por vertidos de residuos industriales por causante desconocido.

3. Resolución ACC/3498/2023, de 17 de octubre, por la que se hace público el Acuerdo del Consejo de Administración de la Agencia Catalana del Agua por el que se aprueban las bases de una línea de subvenciones dirigidas a los entes locales para la realización de inversiones para la recuperación, rehabilitación, adecuación y ejecución de captaciones de aguas subterráneas para el abastecimiento, y se delegan en la Dirección las facultades para la aprobación de las convocatorias correspondientes y para resolver el otorgamiento de las subvenciones. [[enlace al DOGC de 19 de octubre de 2023](#)]

Estas subvenciones están destinadas a financiar inversiones en abastecimiento de agua en alta, incluyendo la recuperación de captaciones de aguas subterráneas, rehabilitación de pozos, ejecución de nuevas captaciones, y adecuación de captaciones existentes para su incorporación a la red de abastecimiento local.

4. Sentencia de la Sección 5.ª de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo n.º 3236/2023 de 30 de junio [[enlace a CENDOJ](#)]

El TS hace un repaso de la jurisprudencia existente en relación con el principio de no regresión en materia urbanística. Matiza que dicho principio aplica no solamente a la desclasificación de suelos de especial protección, sino también a aquellas regulaciones u ordenaciones que manteniendo dicha clasificación, modifican los usos permitidos en ellas.

5. Sentencia de la Sala 2.ª del Tribunal de Justicia de la Unión Europea de 21 de septiembre de 2023 (asunto C-116/22) [[enlace a EurLex](#)]

La Comisión Europea presentó un recurso contra Alemania por no cumplir con la Directiva sobre hábitats, alegando que no declaró 88 de los 4.606 lugares de importancia comunitaria como zonas especiales de conservación y no estableció objetivos de conservación. También se criticaron las prácticas administrativas de Alemania en este proceso. Alemania argumentó que la protección de la naturaleza ya estaba en vigor antes de la designación como zonas especiales. El Tribunal de Justicia respaldó en su mayoría las acusaciones de la Comisión, afirmando que Alemania incumplió sus obligaciones al no declarar a tiempo las zonas especiales de conservación ni establecer medidas y objetivos de conservación.



ÍNDICE

A.	NORMAS Y DISPOSICIONES COMUNITARIAS E INTERNACIONALES.....	3
1.	Residuos	¡Error! Marcador no definido.
2.	Industria	3
3.	Derechos de emisión	4
4.	Energía.....	4
5.	Pesca.....	4
6.	Ganadería	5
B.	NORMAS Y DISPOSICIONES ESTATALES	6
1.	Energía.....	6
2.	Industria	6
3.	Ganadería	7
4.	Pesca.....	7
C.	NORMAS Y DISPOSICIONES AUTONÓMICAS.....	7
1.	Energía.....	7
2.	Suelos contaminados.....	8
3.	Aguas	8
4.	Transición ecológica y sostenibilidad	9
D.	DISPOSICIONES Y NORMAS LOCALES.....	9
E.	NORMATIVA EN TRAMITACIÓN	9
F.	SENTENCIAS DESTACADAS	11
1.	Tribunal de Justicia de la Unión Europea	11
2.	Tribunal Supremo	11
3.	Tribunal Superior de Justicia de Cataluña	12
G.	PRONUNCIAMIENTOS Y DOCUMENTOS INSTITUCIONALES	12
H.	ARTÍCULOS DOCTRINALES	12
I.	NOTAS DE ACTUALIDAD	12

A. NORMAS Y DISPOSICIONES COMUNITARIAS E INTERNACIONALES

1. Industria

2.1. Fertilizantes

- Corrección de errores del Reglamento (UE) 2019/1009 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de junio de 2019, por el que se establecen disposiciones relativas a la puesta a disposición en el mercado de los productos fertilizantes UE y se modifican los Reglamentos (CE) nº 1069/2009 y (CE) nº 1107/2009 y se deroga el Reglamento (CE) nº 2003/2003. [[enlace al DOUE de 17 de octubre de 2023](#)]

2.2. Cogeneración

- ✳ Reglamento Delegado (UE) 2023/2104 de la Comisión, de 4 de julio de 2023, que modifica el Reglamento Delegado (UE) 2015/2402 en lo que respecta a la revisión de los valores de referencia de la eficiencia armonizados para la producción por separado de calor y electricidad, de conformidad con la Directiva 2012/27/UE del Parlamento Europeo y el Consejo. [[enlace al DOUE de 4 de octubre de 2023](#)]

Destacado: Este Reglamento introduce diversas modificaciones relevantes, a saber: (i) Se actualizan estándares de eficiencia en producción de electricidad y calor en unidades de cogeneración, considerando datos operativos y tecnología disponible. (ii) Se incluyen nuevos combustibles y tecnologías, promoviendo la eficiencia energética y cogeneración. (iii) Se establece un valor de referencia único para combustibles fósiles y se incentiva la renovación de unidades más antiguas. (iv) Se reconoce la importancia de la generación térmica en el sistema energético y se plantea la necesidad de adaptación futura. (v) Se modifica el Reglamento Delegado (UE) 2015/2402 en consecuencia.

2.3. Defensa

- Reglamento (UE) 2023/2418 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de octubre de 2023, por el que se establece un instrumento para el refuerzo de la industria europea de defensa mediante las adquisiciones en común (EDIRPA). [[enlace al DOUE de 26 de octubre de 2023](#)]

2.4. Aviación

Reglamento (UE) 2023/2405 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de octubre de 2023, relativo a la garantía de unas condiciones de competencia equitativas para un transporte aéreo sostenible (ReFuelEU Aviation). [[enlace al DOUE de 31 de octubre de 2023](#)]

2. Derechos de emisión

- Entrada en vigor de la Enmienda del Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono, hecha en Kigali el 15 de octubre de 2016. [[enlace al BOE de 6 de octubre de 2023](#)]
- Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2122 de la Comisión, de 12 de octubre de 2023, por el que se modifica el Reglamento de Ejecución (UE) 2018/2066 en lo que respecta a la actualización del seguimiento y la notificación de las emisiones de gases de efecto invernadero en aplicación de la Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo y del Consejo. [[enlace al DOUE de 18 de octubre de 2023](#)]
- Corrección de errores del Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2122 de la Comisión, de 12 de octubre de 2023, por el que se modifica el Reglamento de Ejecución (UE) 2018/2066 en lo que respecta a la actualización del seguimiento y la notificación de las emisiones de gases de efecto invernadero en aplicación de la Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo y del Consejo. [[enlace al DOUE de 19 de octubre de 2023](#)]
- Decisión (UE) 2023/2440 de la Comisión, de 27 de octubre de 2023, relativa a la cantidad total de derechos de emisión para toda la Unión que se asignará a los operadores de aeronaves en el marco del régimen de comercio de derechos de emisión de la UE para 2024. [[enlace al DOUE de 31 de octubre de 2023](#)]

3. Energía

- Directiva (UE) 2023/2413 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de octubre de 2023, por la que se modifican la Directiva (UE) 2018/2001, el Reglamento (UE) 2018/1999 y la Directiva 98/70/CE en lo que respecta a la promoción de la energía procedente de fuentes renovables y se deroga la Directiva (UE) 2015/652 del Consejo. [[enlace al DOUE de 31 de octubre de 2023](#)]

4. Pesca

- Decisión de Ejecución (UE) 2023/2376 de la Comisión de 22 de septiembre de 2023 que modifica la Decisión de Ejecución (UE) 2018/1986, por la que se establecen programas de control de inspección específicos de determinadas pesquerías. [[enlace al DOUE de 2 de octubre de 2023](#)]
- Reglamento (UE) 2023/2124 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 4 de octubre de 2023, sobre determinadas disposiciones aplicables a la pesca en la zona del Acuerdo CGPM (Comisión General de Pesca del Mediterráneo). [[enlace al DOUE de 12 de octubre de 2023](#)]

5. Ganadería

- Real Decreto 780/2023, de 10 de octubre, por el que se modifican el Real Decreto 81/2015, de 13 de febrero, por el que se establecen las bases reguladoras de las subvenciones estatales destinadas a las agrupaciones de defensa sanitaria ganaderas y el Real Decreto 82/2015, de 13 de febrero, por el que se establecen las bases reguladoras para la concesión de las subvenciones para la repoblación de la explotación en caso de vaciado sanitario en el marco de los programas nacionales de lucha, control o erradicación de la tuberculosis bovina, brucelosis bovina, brucelosis ovina y caprina, lengua azul y encefalopatías espongiiformes transmisibles. [\[enlace al BOE de 11 de octubre de 2023\]](#)
- Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2213 de la Comisión, de 16 de octubre de 2023, que modifica los anexos I y II del Reglamento de Ejecución (UE) 2023/594, por el que se establecen medidas especiales de control de la peste porcina africana. [\[enlace al DOUE de 18 de octubre de 2023\]](#)
- Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2156 de la Comisión, de 17 de octubre de 2023, por el que se modifica el Reglamento de Ejecución (UE) 2015/1375 en lo que respecta a determinados requisitos de información que deben cumplir los Estados miembros exentos de análisis para detectar la presencia de triquinias en la carne y las canales de cerdos domésticos en los mataderos. [\[enlace al DOUE de 18 de octubre de 2023\]](#)
- Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2421 de la Comisión, de 24 de octubre de 2023, que modifica los anexos I y II del Reglamento de Ejecución (UE) 2023/594, por el que se establecen medidas especiales de control de la peste porcina africana. [\[enlace al DOUE de 25 de octubre de 2023\]](#)
- Corrección de errores de la Directiva (UE) 2022/2464 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de diciembre de 2022, por la que se modifican el Reglamento (UE) nº 537/2014, la Directiva 2004/109/CE, la Directiva 2006/43/CE y la Directiva 2013/34/UE, por lo que respecta a la presentación de información sobre sostenibilidad por parte de las empresas. [\[enlace al DOUE de 17 de octubre de 2023\]](#)
- Reglamento de Ejecución (UE) 2023/2229 de la Comisión, de 25 de octubre de 2023, por el que se modifica y corrige el Reglamento de Ejecución (UE) 2021/1165 de la Comisión por el que se autorizan determinados productos y sustancias para su uso en la producción ecológica y se establecen sus listas. [\[enlace al DOUE de 26 de octubre de 2023\]](#)
- Reglamento (UE) 2023/2419 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 18 de octubre de 2023, relativo al etiquetado de los alimentos ecológicos para animales de compañía. [\[enlace al DOUE de 27 de octubre de 2023\]](#)

B. NORMAS Y DISPOSICIONES ESTATALES

1. Energía

- Resolución de 10 de octubre de 2023, de la Dirección General de Política Energética y Minas, por la que se publican los nuevos precios de venta, antes de impuestos, de los gases licuados del petróleo por canalización. [[enlace al BOE de 16 de octubre de 2023](#)]
- Resolución de 9 de octubre de 2023, de la Dirección General de Política Energética y Minas, por la que se fija el precio medio de la energía a aplicar en el cálculo de la retribución del servicio de gestión de la demanda de interrumpibilidad prestado por los consumidores de los sistemas eléctricos de los territorios no peninsulares a los que resulta de aplicación la Orden ITC/2370/2007, de 26 de julio, durante el cuarto trimestre de 2023. [[enlace al BOE de 20 de octubre de 2023](#)]

2. Industria

2.1. Nuclear

- ✳ Instrucción IS-10, revisión 2, de 7 de septiembre de 2023, del Consejo de Seguridad Nuclear, por la que se establecen los criterios de notificación de sucesos al Consejo por parte de las centrales nucleares. [[enlace al BOE de 3 de octubre de 2023](#)]

Destacado: La revisión 1 de la Instrucción IS-10 del Consejo de Seguridad Nuclear, publicada en 2014, estableció criterios de notificación de incidentes en centrales nucleares. Se ha decidido realizar una nueva revisión para mejorar y aclarar la notificación de incidentes, modificando condiciones y tipos de incidentes notificables. Los principales objetivos incluyen mantener informado al Consejo de Seguridad Nuclear sobre eventos relevantes, permitir la toma de medidas adecuadas en caso necesario, identificar incidentes para análisis y prevención, fomentar el intercambio de experiencias operativas entre centrales y proporcionar información transparente al público sobre sucesos en centrales nucleares españolas.

2.2. I+D+i

- Extracto de la Resolución 20 de octubre de 2023, de la Fundación EOI, F.S.P. por la que se aprueba la convocatoria para la concesión de ayudas dirigidas a impulsar la innovación abierta a través de la iniciativa «Activa Startups», en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. [[enlace al BOE de 24 de octubre de 2023](#)]

2.3. Defensa y transporte

- Orden HFP/1157/2023, de 19 de octubre, sobre los índices de precios de la mano de obra y materiales, sobre los índices de precios de los materiales específicos de suministros de fabricación de armamento y equipamiento, así como sobre los índices de precios de componentes de transporte de viajeros por carretera, para el primer

trimestre de 2023, aplicables a la revisión de precios de contratos de las Administraciones Públicas. [\[enlace al BOE de 25 de octubre de 2023\]](#)

3. Ganadería

- Real Decreto 779/2023, de 10 de octubre, por el que se establece la comunicación de enfermedades de los animales de declaración obligatoria y se regula su notificación. [\[enlace al BOE de 25 de octubre de 2023\]](#)

4. Pesca

- Real Decreto 786/2023, de 17 de octubre, por el que se modifica el Real Decreto 956/2017, de 3 de noviembre, por el que se establece el marco regulador de ayudas a las organizaciones profesionales del sector de la pesca y de la acuicultura, cofinanciadas por el Fondo Europeo Marítimo y de Pesca, y sus bases reguladoras de ámbito estatal, y por el que se modifican el Real Decreto 418/2015, de 29 de mayo, por el que se regula la primera venta de productos pesqueros, y el Real Decreto 277/2016, de 24 de junio, por el que se regulan las organizaciones profesionales en el sector de los productos de la pesca y de la acuicultura. [\[enlace al BOE de 18 de octubre de 2023\]](#)
- Corrección de errores del Real Decreto 786/2023, de 17 de octubre, por el que se modifica el Real Decreto 956/2017, de 3 de noviembre, por el que se establece el marco regulador de ayudas a las organizaciones profesionales del sector de la pesca y de la acuicultura, cofinanciadas por el Fondo Europeo Marítimo y de Pesca, y sus bases reguladoras de ámbito estatal, y por el que se modifican el Real Decreto 418/2015, de 29 de mayo, por el que se regula la primera venta de productos pesqueros, y el Real Decreto 277/2016, de 24 de junio, por el que se regulan las organizaciones profesionales en el sector de los productos de la pesca y de la acuicultura. [\[enlace al BOE de 26 de octubre de 2023\]](#)

C. NORMAS Y DISPOSICIONES AUTONÓMICAS

1. Energía

- ★ Acuerdo GOV/202/2023, de 3 de octubre, por el que se crea el Programa temporal de apoyo para el plan de choque contra la inflación y para la reducción de la factura energética. [\[enlace al DOGC de 5 de octubre de 2023\]](#)

Destacado: El Govern acuerda crear un Programa temporal de apoyo para combatir la inflación y reducir la factura energética, con una duración de tres años. Este programa busca implementar medidas para promover las energías renovables y se asignarán 37 empleados a diferentes departamentos y agencias relacionados. Los empleados se incorporarán por un máximo de tres años y se seleccionarán a través de un proceso que evaluará la experiencia y habilidades relacionadas con las funciones del programa.

- Resolución ACC/3596/2023, de 23 de octubre, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones para el apoyo al desarrollo de la Red de Oficinas Empresariales y Colegiales de impulso a la transición energética de Cataluña. [[enlace al DOGC de 26 de octubre de 2023](#)]

2. Suelos contaminados

- ✳ Resolución ACC/3460/2023, de 2 de octubre, de convocatoria para la concesión de subvenciones destinadas a las administraciones públicas de Cataluña para la investigación y recuperación de suelos de su propiedad que se ven afectados por indicios de contaminaciones puntuales o por vertidos de residuos industriales por causante desconocido (ref. BDNS 720978). [[enlace al DOGC de 17 de octubre de 2023](#)]

Destacado: La Generalitat ha hecho una convocatoria de subvenciones destinadas a las administraciones públicas de Cataluña para la investigación y recuperación de suelos de su propiedad que se ven afectados por indicios de contaminaciones puntuales o por vertidos de residuos industriales por causante desconocido. Incluye una línea de subvenciones de 400.000 euros para suelos contaminados, y una de 100.000 de espacios donde se hayan depositado incontroladamente residuos industriales.

3. Aguas

- ✳ Acuerdo GOV/201/2023, de 3 de octubre, por el que se crea el Programa temporal de apoyo a la gestión de la sequía. [[enlace al DOGC de 5 de octubre de 2023](#)]

Destacado: El Gobierno acuerda crear un Programa temporal de apoyo a la gestión de la sequía con una duración de tres años, enfocado en la anticipación de fenómenos extremos y la gestión de la sequía. Se asignarán 54 empleados a diferentes departamentos y agencias relacionados con este programa. Los empleados se incorporarán por un máximo de tres años y se seleccionarán a través de un proceso de selección. Además, se establecen indicadores para evaluar anualmente la ejecución del programa. El financiamiento provendrá de los presupuestos del Departamento de Acción Climática, Alimentación y Agenda Rural, con la posibilidad de realizar modificaciones de crédito necesarias.

- ✳ Resolución ACC/3498/2023, de 17 de octubre, por la que se hace público el Acuerdo del Consejo de Administración de la Agencia Catalana del Agua por el que se aprueban las bases de una línea de subvenciones dirigidas a los entes locales para la realización de inversiones para la recuperación, rehabilitación, adecuación y ejecución de captaciones de aguas subterráneas para el abastecimiento, y se delegan en la Dirección las facultades para la aprobación de las convocatorias correspondientes y para resolver el otorgamiento de las subvenciones. [[enlace al DOGC de 19 de octubre de 2023](#)]

Destacado: Estas subvenciones están destinadas a financiar inversiones en abastecimiento de agua en alta, incluyendo la recuperación de captaciones de aguas subterráneas, rehabilitación

de pozos, ejecución de nuevas captaciones, y adecuación de captaciones existentes para su incorporación a la red de abastecimiento local (el sistema de abastecimiento en alta se define como el conjunto de instalaciones desde la captación hasta el depósito de distribución). Los núcleos de población se definen según el Nomenclátor estadístico de entidades de población de Cataluña.

4. Transición ecológica y sostenibilidad

- Resolució ACC/3596/2023, de 23 d'octubre, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions per al suport al desenvolupament de la Xarxa d'Oficines Empresarials i Col·legials d'impuls a la transició energètica de Catalunya. [\[enlace al DOGC de 26 de octubre de 2023\]](#)

D. DISPOSICIONES Y NORMAS LOCALES

- ✳ Aprovació definitiva del Pla metropolità de prevenció de residus 2025. [\[enlace al BOPB de 6 de octubre de 2023\]](#)

Destacado: El Plan Metropolitano de Prevención de Residuos (PREMPRE25) es el primero en su tipo en el ámbito metropolitano y se enmarca en el Programa Metropolitano de Prevención y Gestión de Residuos Municipales 2019-2025. Su objetivo es coordinar acciones de prevención entre la AMB y los municipios, ofreciendo un marco de referencia metropolitano para acciones que sean efectivas, se dirijan al público en general, sean económicamente viables, duraderas en el tiempo y contribuyan a cambiar hábitos. Se busca compartir una visión y acción coordinadas en prevención de residuos y servir de referencia para municipios que no tienen su propio plan.

E. NORMATIVA EN TRAMITACIÓN

- ✳ Resolución legislativa del Parlamento Europeo, de 5 de octubre de 2023, sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre los bonos verdes europeos (COM(2021)0391 – C9-0311/2021 – 2021/0191(COD)) [\[enlace al texto aprobado por el Parlamento Europeo\]](#)

Destacado: La propuesta de reglamento europeo de bonos verdes se basa en las mejores prácticas del mercado y las recomendaciones del Grupo de Expertos de Alto Nivel sobre Finanzas Sostenibles. Este grupo recomendó la introducción de un estándar oficial de bonos verdes de la UE en 2018. La Comisión se comprometió a desarrollar este estándar en su Plan de Acción para Financiar el Crecimiento Sostenible. Luego, un Grupo de Expertos Técnicos formuló recomendaciones en su informe de junio de 2019, seguido de una guía de uso en marzo de 2020. La Comisión también recopiló aportaciones a través de consultas públicas en 2020.

- ✳ Proyecto de Real Decreto por el que se desarrollan aspectos relativos a la asignación gratuita de derechos de emisión para los años 2026-2030 y otros aspectos relacionados con el régimen de exclusión de instalaciones a partir de 2026 [\[enlace al MITERD\]](#)

Destacado: El Real Decreto regulará aspectos relacionados con la aplicación del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero en España para el período 2026-2030, en conformidad con la normativa de la Unión Europea. Se aborda la asignación gratuita de estos derechos, las exclusiones aplicadas a hospitales y a instalaciones de pequeño tamaño (emitiendo menos de 25,000 toneladas equivalentes de CO2 anuales), y también a instalaciones que emiten menos de 2,500 toneladas equivalentes de CO2 anuales durante el mismo período.

- ✳ Propuesta de Directiva del parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifica la Directiva 2008/98/CE sobre los residuos (COM(2023) 420 final 2023/0234 (COD)) [[enlace al documento](#)]
- ✳ Informe de 25 de septiembre de 2023 sobre la propuesta de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifica la Directiva 2008/98/CE sobre los residuos (COM(2023)0420 – C9-0233/2023 – 2023/0234(COD)) [[enlace al documento](#)]

Destacado: A finales de septiembre, la Comisión de Medio Ambiente del Parlamento Europeo hizo público su informe preliminar acerca de la revisión de la Directiva 2008/98/CE sobre residuos, ampliamente conocida como la Directiva Marco de Residuos (DMR). Este acontecimiento tuvo lugar tras la presentación por parte de la Comisión Europea, el pasado julio, de una propuesta detallada para modificar la DMR, con el objetivo de asegurar la sostenibilidad medioambiental en los ámbitos de la industria textil y la alimentación.

- ✳ Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo sobre los envases y residuos de envases, por el que se modifican el Reglamento (UE) 2019/1020 y la Directiva (UE) 2019/904, y se deroga la Directiva 94/62/CE (COM(2022) 677 final - 2022/0396 (COD)) [[enlace al documento](#)]

Destacado: La Comisión de Medio Ambiente del Parlamento Europeo adoptó una propuesta de reglamento sobre envases con 56 votos a favor, 23 en contra y 5 abstenciones. Se busca prohibir la venta de bolsas de plástico muy ligeras, excepto por razones de higiene o como embalaje primario para alimentos a granel. Se plantean objetivos de reducción de residuos de envases de plástico (10% para 2030, 15% para 2035 y 20% para 2040) y porcentajes mínimos de contenido reciclado en envases plásticos. Además, se evaluará la sostenibilidad del plástico de origen biológico para reducir la dependencia de recursos fósiles.

F. SENTENCIAS DESTACADAS¹

1. Tribunal de Justicia de la Unión Europea

- ✳ Sentencia de la Sala 2.ª del Tribunal de Justicia de la Unión Europea de 21 de septiembre de 2023 (asunto C-116/22) [[enlace a EurLex](#)]

Destacado: La Comisión Europea presentó un recurso contra Alemania por no cumplir con la Directiva sobre hábitats, alegando que no declaró 88 de los 4.606 lugares de importancia comunitaria como zonas especiales de conservación y no estableció objetivos de conservación. También se criticaron las prácticas administrativas de Alemania en este proceso. Alemania argumentó que la protección de la naturaleza ya estaba en vigor antes de la designación como zonas especiales. El Tribunal de Justicia respaldó en su mayoría las acusaciones de la Comisión, afirmando que Alemania incumplió sus obligaciones al no declarar a tiempo las zonas especiales de conservación ni establecer medidas y objetivos de conservación.

2. Tribunal Supremo

- ✳ Sentencia de la Sección 5.ª de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo n.º 3236/2023 de 30 de junio [[enlace a CENDOJ](#)]

Destacado: El TS hace un repaso de la jurisprudencia existente en relación con el principio de no regresión en materia urbanística (ya reconocido en derecho positivo en ámbitos como el de la Ley de Transición Energética y Cambio Climático). Matiza que dicho principio aplica no solamente a la desclasificación de suelos de especial protección, sino también a aquellas regulaciones u ordenaciones que manteniendo dicha clasificación, modifican los usos permitidos en ellas.

- ✳ Sentencia de la Sección 3.ª de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo n.º 1006/2023 de 17 de julio [[enlace a CENDOJ](#)]

Destacado: En esta sentencia del Tribunal Supremo, se resuelve un recurso contencioso-administrativo presentado por el Ayuntamiento de San Roque contra la planificación de la red de transporte de energía eléctrica Horizonte 2026 aprobada por el Consejo de Ministros. La cuestión central es si era necesario someter el borrador de este plan a consultas de los Ayuntamientos afectados, de acuerdo con la Ley 21/2013 de evaluación ambiental. El Ayuntamiento argumenta que se vulneró esta ley al no consultarlo individualmente, mientras que la Administración del Estado defiende que se siguió el procedimiento adecuado. El Tribunal Supremo respalda la posición de la Administración del Estado y desestima el recurso, concluyendo que no fue necesario consultar al Ayuntamiento de San Roque de manera individual.

¹ Para la selección de las sentencias se toma como referencia la fecha de publicación de la resolución en la base de datos correspondiente, que puede ser significativamente posterior a la de su emisión.

3. Tribunal Superior de Justicia de Cataluña

- ✳ Sentencia de la Secció 5.^a de la Sala de lo Contencioso-administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Cataluña n.º 2717/2023 de 4 de julio [[enlace a Aranzadi](#)]

Destacado: El TSJ estima el planteamiento de unos vecinos del municipio de Sant Pere de Ribes y (i) condena a un Ayuntamiento frente a los vecinos que reclaman que se cumplan los valores de inmisión de ruido en sus casas y (ii) revisa la sentencia de instancia y remarca que ante la inactividad de la Administración los tribunales no se pueden exceder a la hora de definir la forma concreta en la que la Administración debe actuar.

G. PRONUNCIAMIENTOS Y DOCUMENTOS INSTITUCIONALES

- Resolución de 2 de octubre de 2023, de la Presidencia del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, por la que se publica el resumen de la Memoria de cumplimiento de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, y de actividades durante el ejercicio 2022. [[enlace al BOE de 12 de octubre de 2023](#)]
- Comunicación C/2023/305 de la Comisión de 20 de octubre de 2023 sobre la interpretación y aplicación de determinadas disposiciones legales del acto delegado sobre divulgación de información con arreglo al artículo 8 del Reglamento sobre la taxonomía de la UE sobre la comunicación de actividades y activos económicos elegibles según la taxonomía y que se ajustan a la taxonomía (segunda Comunicación de la Comisión) [[enlace al DOUE de 20 de octubre de 2023](#)]
- Dictamen C/2023/267 de la Comisión de 20 de octubre de 2023 sobre la interpretación y la aplicación de determinadas disposiciones legales del acto delegado de taxonomía climática de la UE por el que se establecen criterios técnicos de selección aplicables a las actividades económicas que contribuyen de forma sustancial a la mitigación del cambio climático o a la adaptación al mismo y no causan un perjuicio significativo a otros objetivos medioambientales [[enlace al DOUE de 20 de octubre de 2023](#)]

H. ARTÍCULOS DOCTRINALES

- ✳ DURÁ-ALEMAÑ, Carlos Javier et. al. Climate change and energy crisis drive an unprecedented EU environmental law regression. *Conservation Letters*, 16 (3). [[enlace a la revista](#)]

I. NOTAS DE ACTUALIDAD

- ✳ Reuters (22 de septiembre de 2023). 'This is a milestone': Poland's environment agency greenlights country's first nuclear power plant. *Euronews* [[enlace a Euronews](#)]

Destacado: Climate Minister Anna Moskwa said the step forward was "crucial" for Poland's energy security. Poland has issued an environmental permit for the country's first nuclear power plant, state-run news agency PAP reported on Friday, citing Climate Minister Anna Moskwa.

- ✳ La Moncloa (27 de septiembre de 2023). European technical group on water scarcity and drought meets in Madrid - In the framework of the Spanish presidency of the Council of the EU, Spain hosted the fourth meeting of the European Commission's Ad-hoc Task Group on Water Scarcity and Droughts. *La Moncloa* [[enlace a La Moncloa](#)]

Destacado: Este grupo de trabajo técnico se enmarca en la Estrategia Común de Implementación de la Directiva Marco del Agua para coordinar esfuerzos y aunar criterios en la aplicación de la principal norma comunitaria en materia de agua. La reunión se ha celebrado en la sede de la Fundación Botín en Madrid.

- ✳ Leticia Batista Cabanas (4 de octubre de 2023). La Eurocámara aprueba nuevas normas para proteger a los obreros del amianto, mineral carcinógeno - Se reducirá drásticamente la exposición al amianto, y se invertirá en nuevas medidas de detección temprana del mineral. *El Debate* [[el Debate](#)]

Destacado: Los trabajadores de la Unión Europea que, por su labor, se exponen al amianto, ya respiran más tranquilos. La Eurocámara ha dicho 'sí' a una nueva normativa que limita drásticamente su exposición a este peligroso mineral, en un giro que favorece la seguridad y la salud de los empleados.

- ✳ Europa Press Sociedad (5 de octubre de 2023). La Eurocámara pide mejor tratamiento y reutilización de las aguas residuales urbanas. *Europa Press* [[enlace a Europa Press](#)]

Destacado: El pleno del Parlamento Europeo pidió el pasado día 5 de octubre nuevas normas para mejorar la recogida, tratamiento y vertido de aguas residuales urbanas con el fin de reforzar la protección del medio ambiente y también de la salud humana.

- ✳ European Commission (5 de octubre de 2023). Commission welcomes agreement on new legislation to prevent 500 million tonnes of emissions from fluorinated gases and ozone depleting substances. *European Commission Press Corner* [[enlace a la European Commission](#)]

Destacado: La Comisión Europea celebra un acuerdo provisional entre el Parlamento Europeo y el Consejo para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero de F-gases y ODS. Estas regulaciones limitarán casi 500 millones de toneladas de emisiones adicionales para 2050, contribuyendo a los objetivos climáticos de la UE para 2030 y la neutralidad climática en 2050. Los F-gases y ODS, utilizados en electrodomésticos, son potentes gases de efecto invernadero. La regulación fomenta alternativas respetuosas con el clima y estimula el mercado global. Esto apoya la lucha contra el cambio climático y supera los estándares internacionales.

- ✳ Europa Press (23 de octubre de 2023). El TSJMU obliga a ESAMUR a facilitar información sobre la desaladora de Escombreras. *La Vanguardia* [[enlace a La Vanguardia](#)]

Destacado: La Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Región de Murcia (TSJMU) ha desestimado el recurso interpuesto por la Entidad Regional de Saneamiento y Depuración de Aguas Residuales (ESAMUR) contra el acuerdo del pleno del Consejo de la Transparencia de la Región de Murcia (CTRM) de 7 de abril de 2022, que obligaba a la entidad a entregar la información sobre las actuaciones realizadas en ejecución del acuerdo de extinción de la Sociedad Anónima Unipersonal Desaladora de Escombreras (DESAU) solicitada por un particular, en un plazo de 15 días. En cuanto dispongamos de la sentencia la incorporaremos al boletín.

- ✳ Gabriel Trinidades (23 de octubre de 2023). Foment y el Puerto chocan por la propuesta de ampliación de El Prat. *Expansión* [[enlace a Expansión](#)]

Destacado: La patronal de la gran empresa propone extender 840 metros la pista externa del Aeropuerto de Barcelona, pero la APB lo rechaza porque implicaría limitar aún más su operativa.

- ✳ Pau Castellote (24 de octubre de 2023). Pols entre municipis metropolitans i la Generalitat per les zones de baixes emissions - La conselleria respon que el decret del Pla de Qualitat de l'Aire Horitzó 2027 està en la fase final de tramitació i ja ha passat la d'al·legacions. *ARA* [[enlace a ARA](#)]

Destacado: Topada entre els municipis de l'Arc Metropolità i la Generalitat arran de la regulació de les zones de baixes emissions (ZBE). Els alcaldes de Sabadell, Terrassa, Granollers, Martorell, Mataró, Mollet del Vallès, Rubí, Vilafranca del Penedès i Vilanova i la Geltrú han presentat aquest dimarts la seva pròpia proposta compartida per regular les ZBE als seus municipis amb crítiques al Govern, al qual han acusat de preparar un decret per regular les ZBE "al marge del món local".

- ✳ Santiago Manchado (24 de octubre de 2023). La Justicia desestima los recursos con los que la Junta y la promotora querían evitar el derribo parcial del resort de lujo de Valdecañas - El Gobierno de PP y Vox debe echar abajo toda las partes de la urbanización que esté en fase de estructura o sin terminar. *El Diario* [[enlace a El Diario](#)]

Destacado: Nuevo varapalo para la Junta de Extremadura y la promotora del resort de lujo Isla de Valdecañas (Cáceres). El Tribunal Superior de Justicia de Extremadura (TSJEx) ha desestimado los recursos de reposición que ambas partes y los ayuntamientos de El Gordo y Berrocalejo presentaron hace unas semanas contra el auto que ordenaba la demolición parcial de la urbanización.

- ✳ Europa Press Economía Finanzas (24 de octubre de 2023). La UE adopta la primera regulación contra el 'ecopostureo' en el mercado de bonos verdes UE. *Europa Press* [[enlace a Europa Press](#)]

Destacado: Los Veintisiete han adoptado este martes un reglamento por el que se crea el primer estándar de bonos ambientales de la UE, que permitirá legislar contra el 'ecopostureo' en estos mercados y garantizar que estén alineados con la financiación del crecimiento sostenible y la transición hacia una economía climáticamente neutra y eficiente en el uso de los recursos.

- ✳ Guillermo Calvo (25 de octubre de 2023). La industria química se posiciona en contra de la reforma europea del mercado eléctrico - La patronal del sector advierte de que la nueva medida propuesta desde Bruselas "no da ninguna señal de que el precio vaya a ser más barato para ningún consumidor ni industrial ni doméstico". *El País* [\[enlace a El País\]](#)

Destacado: El sector químico da la espalda a la propuesta de reforma del mercado eléctrico que propone Bruselas. El presidente de la Federación Empresarial de la Industria Química Española (Feique), Juan Antonio Labat, sostiene que esta propuesta que propone la Unión Europea "no da ninguna señal de que el precio vaya a ser más barato para ningún consumidor ni industrial ni doméstico". El directivo señala que el mercado de ayudas, que se da en Alemania o en Francia, es incompatible aplicarlo a un país como España, que tiene una deuda pública del 110% del PIB y menor capacidad presupuestaria.

* * *

Barcelona, 9 de noviembre de 2023